

CONVOCATORIA PÚBLICA

INVITACIÓN A PRESENTACIÓN DE PROPUESTAS DE INNOVACIÓN

Rubro Madera

1 ANTECEDENTES

La Fundación para el Desarrollo Productivo y Financiero – PROFIN es una entidad sin fines de lucro con 20 años de trabajo impulsando la inclusión financiera, servicios de tecnología y desarrollo empresarial especializados a segmentos desfavorecidos de la población boliviana; gestiona sus intervenciones a través de Entidades de Intermediación Financiera (EIF), Instituciones Financieras de Desarrollo (IFD), Instituciones del sector público (Nacionales y Locales).

Actualmente, la Fundación PROFIN cuenta con recursos del Fondo de Innovación (FI) que servirán para generar innovaciones financieras integrales que promuevan el desarrollo de micro y pequeños empresarios (MyPE) con potencialidad de éxito en sus actividades productivas.

Estas operaciones serán instrumentadas por PROFIN mediante la utilización de productos financieros que no son considerados de intermediación financiera, tales como:

- Fideicomisos de inversión a EIF elegidas por PROFIN para su canalización a los beneficiarios establecidos. A partir de los fideicomisos, se generarán innovaciones financieras que cumplan con los objetivos del Fondo de Innovaciones
- Depósitos a plazo fijo (DPF) con obligación de hacer. Estos DPF, de acuerdo a la propuesta de innovación de la EIF, podrán ser utilizados como un Fondo de Garantía, Fondos para Asistencia Técnica u otros. Estos se constituirán de acuerdo al tamaño de la cartera que se pueda generar.

PROFIN deberá cumplir estrictamente la operativa establecida en el Reglamento del Fondo de Innovación, en el que se detallan los mecanismos y aspectos financieros relativos a los fondos a ser canalizados hacia las EIF, las condiciones aplicables y la forma de componer las mismas.

2 DIAGNÓSTICO DEL RUBRO MADERA

2.1 CARACTERIZACIÓN DEL RUBRO

En Bolivia existe un gran potencial de recursos de bosque naturales (48 % de la superficie está cubierta por bosques tropicales, más de la mitad son catalogados como tierras de producción forestal permanente, la mayoría está ubicada en la región de la Amazonía y la Chiquitanía (Madeiros, 2009). Según la Cámara Forestal Boliviana, existen seis grandes regiones productoras forestales en Bolivia (Bajo Paraguá, Chiquitanía, Choré, Guarayos, Preandino-amazónico y Amazonía); se han identificado 176 especies maderables en nuestro país, sin embargo, las principales especies maderables de Bolivia según la Autoridad de Fiscalización y Control Social de Bosques y Tierra-ABT, son; Mara, Cedro, Ochoó, Palo María y Roble. De acuerdo FONABOSQUE¹, en Bolivia el año 2015, la producción de madera alcanzó a 767.414 metros cúbicos de madera y la demanda a 1.141.702 metros cúbicos de madera

De la producción maderera a nivel nacional, Santa Cruz es el mayor productor, sin embargo, una gran cantidad de la madera aserrada en Santa Cruz proviene de troncos extraídas de bosques de los departamentos de Beni y Pando.

Se mencionan las principales características del sector estudiado:

- A diferencia de muchos rubros del sector manufacturero, la materia prima se produce en el país. Pero por las normativas existentes y el ingreso de productos sustitutos, es de difícil acceso o de costo elevado
- El sector manufacturero es un sector de tradición, es decir la mayor parte de los actores han heredado el oficio y conocimiento de sus familiares o de su entorno más cercano. Esta situación ha generado años de experiencia acumulada
- Una gran parte del sector no ha tenido ni tiene, acceso a una formación técnica especializada
- Es un sector de amplia presencia en las distintas regiones del país. En las regiones estudiadas (La Paz, El Alto, Cochabamba, Sucre, Oruro y Potosí) según UDAPRO existen más de 60.000 Micro Pequeñas y Medianas Empresas.
- El sector manufacturero, especialmente los productores en pequeña escala, tiene una gran flexibilidad para producir distintos tipos de productos. En muchos casos, de acuerdo a las oportunidades un productor de muebles puede realizar puertas marcos y ventanas y viceversa.
- La falta de acceso a tecnología en la mayoría de las ocasiones es reemplazada por ingenio, innovación y creatividad. Sin embargo, esto ocasiona el incremento de operaciones y/o tiempo en las operaciones a ser realizadas

¹ Fondo Nacional de Desarrollo Forestal

- Se ha evidenciado la existencia de proveedores de tecnología (maquinaria) hecha en el país, especialmente en la ciudad de El Alto
- El ingreso de productos en base a materiales sustitutos de la madera (aglomerados), mediante la importación legal y contrabando ha generado una reducción considerable del mercado interno
- La calidad de los productos y la productividad en las unidades productivas, considerando variables como: materia prima, diseño, acabado; es baja y esto limita la expansión de su mercado
- Existe un muy reducido acceso a las compras estatales, y un mayor desconocimiento de las preferencias establecidas para productores nacionales en el DS. 0181.

El gobierno central ha desarrollado varios instrumentos normativos de fomento al sector productivo en el país, entre los que destacan son:

- El Plan Sectorial de Desarrollo. Revolución de la Producción Industrial Manufacturera y Agroindustrial de la Economía Plural 2014-2018.
- También se han creado instancias de apoyo al sector productivo, tales como Pro Bolivia, Promueve Bolivia e Insumos Bolivia.
- La ley 1700 Forestal y la ley 300 Marco de la Madre Tierra y Desarrollo Integral para Vivir Bien, son normativas que afectan específicamente al CPI madera.

Mueblería

- Muebles del hogar
- Mobiliario de cocina
- Muebles de dormitorio
- Muebles de Escritorio
- Partes y piezas de muebles

Carpintería

- Puertas
- Ventanas
- Tableros y pisos

2.2 PROBLEMAS IDENTIFICADOS

PRODUCCION

- El acceso a materia prima e insumos en condiciones adecuadas es limitado

- El equipamiento productivo (maquinaria/tecnología), determina la productividad y calidad de los productos nacionales, especialmente las unidades de subsistencia
- La organización de la unidad productiva y su gestión, para el trabajo, la forma de producción aun artesanal en muchos casos limita las posibilidades de crecimiento
- La ausencia de centros de formación técnica
- Ingreso al mercado de productos en base a materiales provenientes de residuos de la madera
- Débil capacidad de gestión empresarial (deficiencias en el registro de ingresos y gastos), no existe un operador que brinde un buen servicio.
- El tratamiento y secado de la madera es ineficiente
- Procesos de diseño para la fabricación de muebles, considerando tendencias, funcionalidad y ergonomía son inexistentes en una gran parte de las unidades productivas
- No se considera el afilado de las sierras o cuchillas determinante en los procesos productivos
- Se innovan procesos para suplir ausencia de maquinaria, lo que ocasiona mayor tiempo de producción o re procesos
- El proceso de acabado de los productos y las técnicas utilizadas, tienen deficiencias que determinan en gran medida la calidad del producto ya sea con materia prima como la madera o los tableros de madera y tableros aglomerados

MERCADO

- El tamaño del mercado es relativamente pequeño y de bajo poder adquisitivo. La producción de muebles tiene una segmentación claramente identificada, y las unidades de subsistencia y producción simple, generalmente acceden a un mercado de bajo poder adquisitivo.
- La importación de productos en base a residuos de madera, productos sustitutos son más económicos con diseño y acabado atractivo.
- Espacios de exposición precarios y de frecuencia restringida.
- Desconocimiento y falta de capacidades para acceder a compras estatales

FINANCIAMIENTO

- Los tramites y las exigencias de documentación, hacen que los créditos específicos para el sector productivo aun no sean de acceso rápido
- Se identifica que aún no se cuenta con un producto específico para el sector.
- Analizar la posibilidad de implementar un fondo de garantías para respaldar hasta un 50% de boletas de garantías requeridas en las licitaciones estatales de escala mayor.

3 OBJETIVOS

De manera general, el objetivo del Fondo de Innovaciones administrado por la Fundación PROFIN, es el de *coadyuvar al desarrollo de innovaciones financieras puntuales que promuevan al sector productivo y la inclusión financiera*.

Particularmente, el presente reto pretende:

OE1. Permitir el acceso de micro y pequeños productores, con potencialidad de éxito en sus actividades productivas, a mecanismos de financiamiento, a partir de innovaciones financieras integrales, incluyendo preferentemente temas de capacitación, asistencia técnica u otras.

OE2. Incrementar los ingresos de los microempresarios en el rubro madera en 10%.

OE3. Generar nuevas capacidades técnicas en los beneficiarios a través de capacitación o asistencia técnica especializada (deseable).

4 MODELO DE LA INTERVENCIÓN SISTÉMICA

La Fundación PROFIN, en el marco de sus atributos como administrador del Fondo de Innovaciones, podrá transferir recursos a la EIF instrumentados bajo un Fideicomiso de Inversión, de acuerdo a los montos y límites especificados en el Documento Base de Convocatoria para Retos.

En este sentido se alienta a las EIF a producir una innovación financiera integral, es decir, una intervención entre varios actores que logre incrementar el ingreso de los potenciales beneficiarios (ver ejemplo en FIGURA 1). Para lograr esto, es necesario generar sinergias con proyecto del Gobierno, ONG o fundaciones que traban en los sectores priorizados. De esta manera se pretende asegurar un impacto sistémico en los potenciales beneficiarios.

Evidentemente, la innovación financiera a ser propuesta por la EIF es de vital importancia, pero debe, preferentemente, ser acompañada por acciones de asistencia técnica, capacitación u otras. En caso que la propuesta no contemple un actor identificado para estas acciones, la Fundación PROFIN articulará la EIF con instituciones de este tipo.

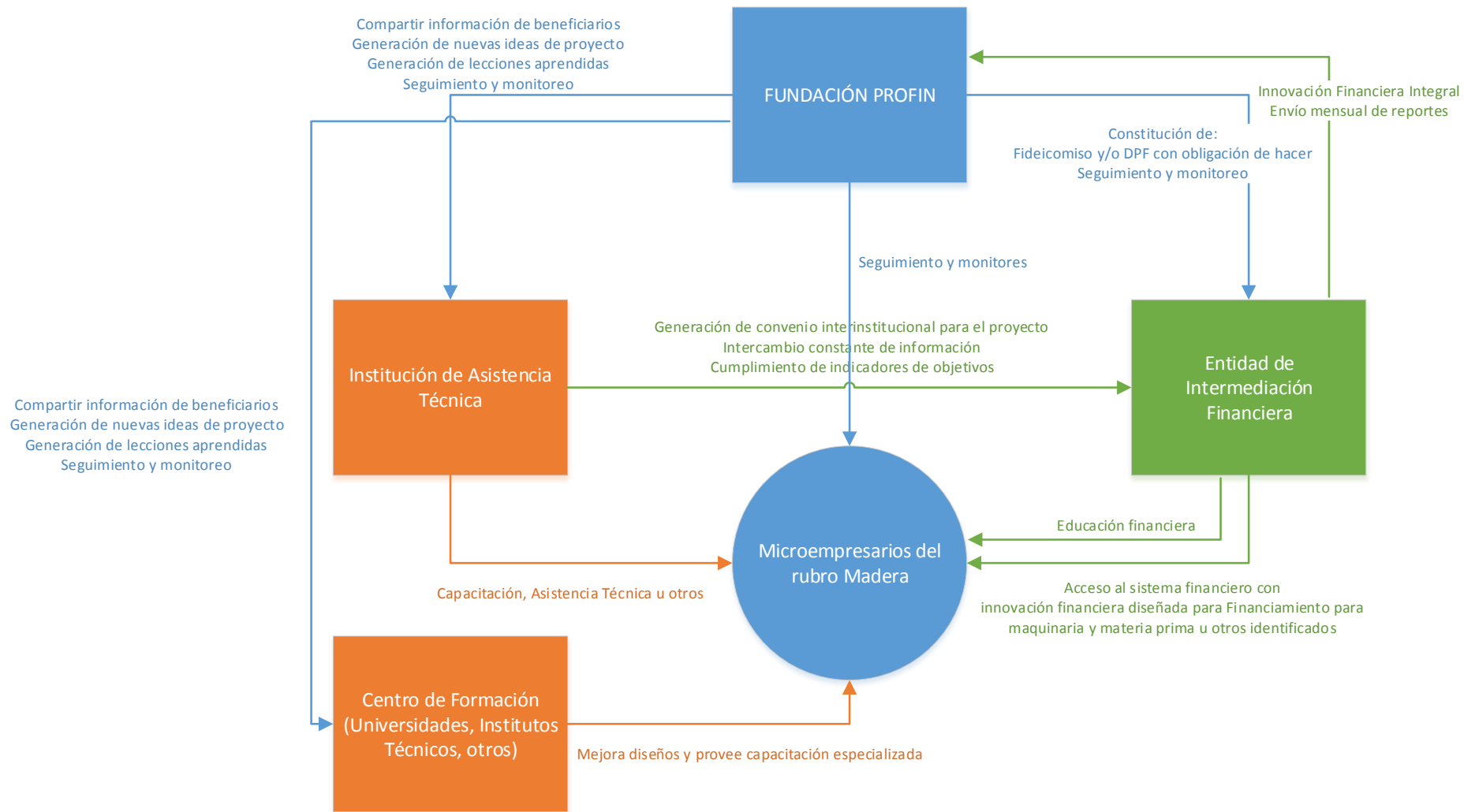


Figura 1. Modelo General de Intervención Sistémica (Ejemplo)

La EIF seleccionada actuará como el administrador del Patrimonio Autónomo otorgado por la Fundación PROFIN para atender a los beneficiarios del proyecto, a través de un producto financiero innovador diseñado por la EIF, además de proveer educación financiera.

Por otro lado, la institución de Asistencia Técnica con la que elija trabajar la EIF, se compromete a brindar capacitación específica a los microempresarios, apoyándolos en temas como: identificación de compra maquinaria, fortalecimiento organizacional, capacitación de mano de obra.

La articulación con Universidades o Centros de Formación Técnica es especialmente importante en el rubro de madera, que necesita un alto grado de innovación en procesos y productos. Se sugiere generar una propuesta que incluya a una institución académica.

Es necesario recalcar que, en caso que la propuesta no contemple un actor identificado para estas acciones, la Fundación PROFIN articulará la EIF con instituciones de este tipo.